



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тульской области**

ул. Жаворонкова, 2, г. Тула, 300012  
тел. (4872) 33-14-95, факс (4872) 35-93-65  
e-mail: to71@fas.gov.ru

09.02.2021 № 41540

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Контрактному управляющему  
федерального государственного  
бюджетного учреждения  
«Республиканская учебно-  
тренировочная база «Ока» г. Алексин»  
Мигуновой Л.В.

ул. Чехова, д. 21, г. Алексин,  
Тульская область, 301365

ул. Пушкинская, д. 57, кв. 71,  
г. Тула, 300035

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о назначении административного наказания по делу № 071/04/7.30-43/2021  
об административном правонарушении**

09 февраля 2021 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2, каб. 30

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области Измайлова Ольга Викторовна, рассмотрев протокол и материалы дела № 071/04/7.30-43/2021 об административном правонарушении, возбужденного 29.01.2021 главным специалистом-экспертом Тульского УФАС России Мельниковой Н.В. в отношении должностного лица Заказчика – контрактного управляющего федерального государственного бюджетного учреждения «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г. Алексин» Мигуновой Лилии Вячеславовны (01.08.1974 года рождения, уроженки гор. Тула, паспорт гражданина Российской Федерации серия 7019 № 910355, выдан 26.08.2019 УМВД России по Тульской области, зарегистрированной по адресу: ул. Пушкинская, д. 57, кв. 71, г. Тула, 300035) по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), устанавливающей административную ответственность за Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, в отсутствие Мигуновой Лилии Вячеславовны,

003827

уведомленной о дате, времени, месте рассмотрения дела, направившей ходатайство о рассмотрении дела в её отсутствие,

### **УСТАНОВИЛ:**

Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении № 071/04/7.30-43/2021 в отношении контрактного управляющего федерального государственного бюджетного учреждения «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г. Алексин» Мигуновой Лилии Вячеславовны по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ послужили материалы проведения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тульской области внеплановой проверки по вопросу соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку сплит систем напольного-потолочного типа, осушителя для бассейна (закупка № 036640000220000028) (далее – Электронный аукцион).

Из материалов дела об административном правонарушении № 071/04/7.30-43/2021 установлено следующее.

03.12.2020 утверждена документация об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку сплит систем напольного-потолочного типа, осушителя для бассейна.

Извещение и документация о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку сплит систем напольного-потолочного типа, осушителя для бассейна (далее - документация об электронном аукционе) 08.12.2020 размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 159 166,40 рублей.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона в пункте 7 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе» раздела II. Информационная карта аукциона документации об электронном аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе следующую информацию:

- согласие участника аукциона на поставку товара выполнение работы и оказание услуги на условиях, предусмотренных Документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии);

(Информация о конкретных показателях товара и товарном знаке (при наличии) включается в заявку, если в документации об электронном аукционе (пп. «б» п.2. ч.3 ст. 66 №44-ФЗ): - отсутствуют указания на товарный знак;

- товарный знак определен, но участник закупки предлагает товар эквивалентный с другим товарным знаком.)

- наименование страны происхождения товара;

В пункте 2 «Требования к поставляемой продукции» части III. **ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ** на поставку и монтаж кондиционеров (сплит-систем),

поставка осушителя для бассейна документации об электронном аукционе Заказчиком для закупаемого товара установлены следующие характеристики:

### «2.1. Осушитель для бассейна»

	<b>Характеристика</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>Значение</b>
	Вид поставляемого оборудования		Осушитель для бассейна
	Модель (или эквивалент)		DAR 204 RoyalClima
	Максимальное осушение 30 °С, 80%	л/сут.	204
	Тип осушителя		стационарный
	Принцип осушения		конденсационный
	Уровень шума	дБ	Не более 56
	Воздухообмен (максимальный)	м³/ч	Не менее 900
	Пульт		Наличие
	Электроэнергия	В/Гц/Ф	220В/50Гц/1Ф
	Потребляемая мощность	кВт	Не более 2,185
	Хладагент		R410
	Комплект поставки		В соответствии с документацией завода-изготовителя
	Гарантия	месяц	Не менее 12
	Проведение монтажных работ		НЕТ

### 2.3. Сплит-системы напольного-потолочного типа

	<b>Характеристика</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>Значение</b>
	Вид поставляемого оборудования		Кондиционер, сплит-система напольного/потолочного типа
	Модель (или эквивалент)		Hisense AUV-60HR4SC / AUW-60H6SP1
	Производительность (охлаждение)	кВт	Не менее 16
	Производительность (обогрев)	кВт	Не менее 18
	Хладагент		R-410A
	Расход воздуха	м³/ч	Не менее 2000
	Электропитание внутренний блок	В/Гц/Ф	220-240В/50Гц/1Р
	Электропитание наружный блок	В/Гц/Ф	380-415В/50Гц/3Р
	Уровень шума внутреннего блока	дБ	не более 53
	Рабочий ток (охлаждение)	А	10
	Рабочий ток (обогрев)	А	10,3
	Пульт		наличие
	Максимальная длина трассы	м	Не менее 50
	Максимальный перепад высот	м	Не менее 30
	Гарантия	месяц	Не менее 36
	Комплект поставки		В соответствии с документацией завода-изготовителя
	Проведение монтажных работ		ДА

Дополнительное оборудование, в кол-ве и объеме, необходимое для проведения монтажных работ		Наличие
--------------------------------------------------------------------------------------------	--	---------

Требования к энергетической эффективности товара не установлены в связи с отсутствием таких ограничений для товаров с холодопроизводительностью более 12 кВт, согласно Приказа Минпромторга России № 357 от 29 апреля 2010 года "Об утверждении Правил определения производителями и импортерами класса энергетической эффективности товара и иной информации о его энергетической эффективности" и ГОСТ Р 55012-2012 Энергетическая эффективность. Кондиционеры бытовые и аналогичные. Показатели энергетической эффективности и методы определения».

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

На основании части 4 статьи 65 Закона в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Установлено, что в рамках данной закупки в порядке, установленном частью 3 статьи 65 Закона, от участников закупки поступили три запроса на разъяснение положений документации об электронном аукционе.

10.12.2020 в единой информационной системе были опубликованы разъяснения на указанные запросы, анализ которых показал следующее.

10.12.2020 в 16 часов 20 минут на запрос следующего содержания: «Уважаемый заказчик. Просим ответить на вопросы ниже. 1. "Максимальное осушение 30 °С, 80%л/сут.204". Почему не указано не менее или не более? Не все осушители, которые лучше имеют ровно 204 литра в сутки. У каких то 200, а у других 210. Поэтому поставить эквивалент не является возможным в связи не большим отклонением в меньшую или большую сторону. Внесите изменения, что бы потенциальный поставщик мог поставить улучшенный товар за те же деньги. В ином случае мы будем вынуждены подать жалобу в ФАС. 2. Просим дать ответ на вопросы из вложения» Заказчиком размещен следующий ответ: «Да, действительно допущена ошибка. Пропустили фразу «Не менее» Правильный вариант: Не менее 204».

Согласно части 5 статьи 65 Закона разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Таким образом, сведения в предоставленных разъяснениях вступают в противоречие с информацией, содержащейся в пункте 2 «Требования к поставляемой продукции» части III ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на поставку и монтаж

кондиционеров (сплит-систем), поставка осушителя для бассейна документации об электронном аукционе.

Изменения в документацию об электронном аукционе на поставку и монтаж кондиционеров (сплит-систем), поставка осушителя для бассейна после предоставления вышеуказанных разъяснений Заказчиком не вносились.

Следовательно, предоставив в таком виде разъяснения положений документации об электронном аукционе, Заказчик нарушил порядок разъяснения положений такой документации, установленный частью 5 статьи 65 Закона.

Из представленных документов следует, что лицом, ответственным за подготовку разъяснений положений документации об электронном аукционе (закупка № 036640000220000028), является контрактный управляющий федерального государственного бюджетного учреждения «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г. Алексин» Мигунова Лилия Вячеславовна.

07.08.2014 в соответствии с приказом (распоряжением) № 257-к о приеме работника на работу Мигунова Лилия Вячеславовна принята на работу ФГБУ «РУТБ «Ока» г. Алексин» на должность администратора по срочному трудовому договору.

В соответствии с приказом (распоряжением) № 313-к от 30.09.2014 Мигунова Л.В. переведена на должность специалиста по снабжению и закупкам.

Приказом (распоряжением) № 258/1-к от 01.08.2016 Мигунова Л.В. переведена на должность контрактного управляющего.

Подпунктами 1, 2 пункта 2.3 должностной инструкции контрактного управляющего ФГБУ «РУТБ «Ока» г. Алексин» установлено, что в обязанности Мигуновой Л.В. входит размещение в единой информационной системе извещения об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, протоколов, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, подготовка и направление в письменной форме или в форме электронного документа разъяснений в отношении положений документации о закупке.

**В соответствии с частью 1 статьи 25.1. КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.**

**В соответствии с частью 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.**

Мигуновой Л.В. представлены письменные объяснения по обстоятельствам дела, в которых Мигунова Л.В. сообщает, что в документацию об электронном аукционе планировалось внесение изменений в целях устранения выявленных при даче разъяснений положений документации об электронном аукционе противоречий. Однако, своевременное внесение изменений по объективным причинам и в силу сроков, установленных Законом, не представилось возможным.

Проверка обоснованности доводов, изложенных в протоколе и в других материалах дела об административном правонарушении по делу № 071/04/7.30-43/2021, позволяет прийти к выводу о том, что должностное лицо Заказчика - контрактный управляющий федерального государственного бюджетного учреждения «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г. Алексин» Мигунова Лилия Вячеславовна, нарушившая установленный частью 5 статьи 65 Закона порядок

разъяснения положений документации об электронном аукционе (закупка № 036640000220000028), совершила по неосторожности административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей ответственность за размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, образует сам факт предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Правонарушение с формальным составом не может быть признано малозначительным, так как существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении виновного лица к исполнению своих обязанностей.

Таким образом, совершенное административное правонарушение наносит вред охраняемым Законом общественным отношениям, поэтому основания для освобождения контрактного управляющего федерального государственного бюджетного учреждения «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г. Алексин» Мигуновой Лилии Вячеславовны в связи с малозначительностью правонарушения отсутствуют.

Дата совершения правонарушения – 10 декабря 2020 года.

Место совершения правонарушения – ул. Чехова, д. 21, г. Алексин, Тульская область, 301365.

Факт совершения административного правонарушения контрактным управляющим федерального государственного бюджетного учреждения «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г. Алексин» Мигуновой Лилией Вячеславовной подтверждается протоколом по делу № 071/04/7.30-43/2021 об административном правонарушении от 29.01.2021, а также другими материалами дела.

Вина контрактного управляющего федерального государственного бюджетного учреждения «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г. Алексин» Мигуновой Лилии Вячеславовны в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, доказана.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела:

- наличие события административного правонарушения – *размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа,*

*должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направлению оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи;*

- лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность – *контрактный управляющий федерального государственного бюджетного учреждения «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г. Алексин» Мигунова Лилия Вячеславовна;*

- обстоятельства, отягчающие административную ответственность – *не имеются;*

- обстоятельства, смягчающие административную ответственность – *отсутствие умысла.*

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 7.30. (часть 1.4), 23.66., 29.9 (часть 1) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

Признать контрактного управляющего федерального государственного бюджетного учреждения «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г. Алексин» Мигунову Лилию Вячеславовну виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить контрактному управляющему федерального государственного бюджетного учреждения «Республиканская учебно-тренировочная база «Ока» г. Алексин» Мигуновой Лилии Вячеславовне наказание в виде **административного штрафа в размере 15000,00 (пятнадцати тысяч) рублей.**

Сумму штрафа надлежит уплатить:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 1 16 01071 01 0030 140

ОКТМО 70701000

Банк получателя ОТДЕЛЕНИЕ ТУЛА БАНКА РОССИИ/УФК по Тульской области г.Тула

Номер банковского счета 40102810445370000059

Номер казначейского счета 03100643000000016600

БИК 017003983

**УИН 1610050000000851711**

Назначение платежа - административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 09.02.2021 о назначении административного наказания по делу № 071/04/7.30-43/2021 об административном

правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ, сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 32.2. КоАП РФ, сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию, в том числе с привлечением банковского платежного агента или банковского платежного субагента, осуществляющих деятельность в соответствии с Федеральным законом «О национальной платежной системе», организацию федеральной почтовой связи либо платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с Федеральным законом от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами».

Согласно части 5 статьи 32.2. КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25. КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Заместитель руководителя управления



О.В. Измайлова

Копию постановления получил(а)

(дата, подпись, расшифровка подписи)